

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
	Råd for funksjonshemmede	08.10.2015
	Ruspolitisk råd	08.10.2015
	Eldrerådet	12.10.2015
	Komitè for levekår	13.10.2015
	Bystyret	29.10.2015

Tekniske hjelpemidler – organisering

Forslag til innstilling

1. Rehabiliteringssenteret etablerer et kommunalt hjelpemiddelteam i tråd med den kommunale utredningen i PS 14/191.
2. Rehabiliteringssenteret utarbeider en kravspesifikasjon på renhold av tekniske hjelpemidler, og legger den ut på begrenset anbud.
3. Dagens samarbeidsavtale med Bodø Industri AS forlenges til anbudsprosess er gjennomført og konsekvensene er kjent. Det skal gis tilstrekkelig med tid til omstilling for alle berørte parter.

Sammendrag

Etter bystyrets vedtak i PS 14/191 har administrasjonen arbeidet videre med saken. Den faglige tilrådingen er fortsatt etablering av et kommunalt hjelpemiddelteam, der nå kun renhold av hjelpemidlene foreslås lagt ut på anbud. Dette får store konsekvenser for dagens samarbeidsparter Bodø Industri AS. Bodø Industri AS har argumentert for at Bodø kommune bør legge til rette for videreføring av dagens arbeidsdeling. Resultatet av anbudsprosessen eller hvilke aktører som får nevnte anbud kan ikke forskutteres selv med et begrenset anbud.

Saksopplysninger

Bystyrets behandlet sak om tekniske hjelpemidler, organisering og videre arbeid i møte den 11.12.2014 (PS 14/191). Bystyret fattet følgende vedtak;

- Bodø kommunes overordnede ansvar for håndtering av ordningen med tekniske hjelpemidler legges organisatorisk til Rehabiliteringssenteret.
- Samarbeidsavtalen med Bodø Industri AS om drift av lager, reparasjon av hjelpemidler, og avtale om transport og levering av hjelpemidler fra NAV hjelpemiddelsentral Nordland sies opp iht i reglene i lov om offentlige anskaffelser.
- Arbeidsoppgaver som Rehabiliteringssenteret i det videre arbeid ikke kan løse selv legges ut på begrenset anbud.

I etterkant av bystyrets vedtak ble det opprettet en intern arbeidsgruppe som arbeidet videre med saken. Fra administrasjonens side ble oppfattet slik at bystyret hadde gitt sitt samtykke/mandat til videre arbeid med å realisere en omlegging av ordningen slik det ble skissert i saken. Med bakgrunn i ulik forståelse og reaksjon fra Bodø Industri AS er det stilt spørsmål knyttet til administrasjonens mandat, forståelse og håndtering av saken i etterkant av bystyrets vedtak. Det er derfor vurdert som ryddig og nødvendig å fremlegge saken på nytt med de opplysninger som nå foreligger.

Hjelpemiddelområdet ble et ansvar for Rehabiliteringstjenesten fra 1.april 2015, som et resultat av prosjekt « Reorganisering av rehabiliteringstjenesten», som igjen utgikk fra Prosjektet «Fremtida vårres». Tiltaket er også tilknyttet Velferdsteknologiprojektet i Bodø kommune.

Rehabiliteringssenteret har oppsummert rapporten om hjelpemiddelformidling med argumentasjon for omlegging av ordningen, som skissert i PS 14/191, og beskrevet det arbeid som er gjort for å iverksette bystyrets vedtak etter desember 2014. **Det vises til trykt vedlegg.**

Bodø Industri AS har gjort en vurdering av konsekvensene for Bodø Industri AS dersom Bodø kommune overtar transport og reparasjon av tekniske hjelpemidler. **Det vises til trykt vedlegg.**

Innbyggernes rettigheter til hjelpemidler og tilrettelegging, er styrt gjennom *lov om Folketrygd*, med tilhørende rundskriv og forskrifter. *Helse- og omsorgstjenesteloven* beskriver kommunenes ansvar for habilitering, rehabilitering, helse-, og omsorgstjenester i hjemmet. Tekniske hjelpemidler er et av flere viktige virkemidler.

Når det gjelder regelverket for offentlig anskaffelser vises det til *forskrift om offentlige anskaffelser (FOA)*. Forskriften skal bla bidra til at det offentlige opptrer med stor integritet, slik at allmennheten har tillit til at offentlige anskaffelser skjer på en samfunnstjenlig måte. FOA § 3-12 omhandler Reserverte kontrakter; «Oppdragsgiver kan begrense konkurransen til virksomheter hvor flertallet av de berørte ansatte er funksjonshemmede, og arten eller omfanget av deres handicap innebærer at de ansatte ikke kan utøve arbeid på ordinære vilkår. Dersom oppdragsgiver benytter denne muligheten, må det opplyses om dette i kunngjøringen». Konkurransen kan begrenses til bedrifter med tilrettelagte arbeidsplasser, men konkurransen for øvrig må gjennomføres i henhold til regelverket om offentlige anskaffelser. Alle bedrifter med tilrettelagte arbeidsplasser i markedet som oppfyller kravene i FOA §3-12 kan delta i konkurranser om reserverte kontrakter.

Vurderinger

På bakgrunn av bystyrets tidligere vedtak, og administrasjonens forslag til organisering av hjelpemiddelformidlingen ble det opprettet en intern arbeidsgruppe i 2015. Utgangspunktet for arbeidet var å konkretisere og se på hvordan administrasjonens forslag nærmere kunne realiseres. Bystyret la ikke eksplisitt føringer for at Bodø Industris ideskisse/notat skulle legges til grunn i et videre arbeid. Forhåpning om at Bodø Industri AS også i det videre skal kunne være samarbeidspartner følger imidlertid bla av Eldrerådets uttalelse i sakens anledning. Arbeidet har resultert i et konkret forslag der nå kun renhold av hjelpemidler er vurdert å «ikke kunne gjennomføres i egen regi».

Bodø kommune har behov for en profesjonalisering av den totale hjelpemiddelformidlingen. For å gi tjenester i tråd med dette er det faglig sett vurdert som en forutsetning at hjelpemiddelformidlingen drives som en integrert del av kommunens rehabiliterings-, og omsorgstjenester. Faglig forankring, samling av ressurser, kompetanse, tydelig ansvar og myndighet er vurdert som avgjørende for å få dette til.

Behovet for hjelpemidler har økt betydelig de senere år. Den demografiske utviklingen mv tilsier at dette vil tilta i styrke. Dette innebærer at kostnadene til formålet må forventes å øke i årene som kommer. Det vil derfor være særlig viktig å holde kostnadsutviklingen under kontroll. Kommunen står nå ovenfor implementering av velferdsteknologi i brukernes hjem. Det er viktig at dette er under kommunens kontroll. Administrasjonen ønsker at montering og drift av e-lås (effektiviseringsverktøy i hjemmetjenesten) blir lagt til det kommunale hjelpemiddelteamet. Et kommunalt hjelpemiddelteam vurderes å være rustet for å løse oppgavene som kommunen står ovenfor i fremtiden innenfor dette området.

Andre vurderinger i saken er knyttet til det faktum at Bodø kommune er den største aksjonæren i Bodø Industri AS. Dette bringer inn andre hensyn i saken som berører hvordan Bodø kommune utøver og ivaretar sine eier interesser. Formålet med Bodø Industri AS er bla å bistå enkeltbrukere med relevant arbeidstrening. Transport, servicetjenester og reparasjon av teknisk hjelpemidler fremheves fra bedriften som en stor og bred treningsarena. Bodø Industri AS skisserte i sitt tilleggsnotat til PS 14/191 en idestudie/rapport med en økonomisk ramme for drift på 4 mill kr. inkl. mva. Denne skissen anbefales faglig sett ikke. Forslaget fra arbeidsgruppen som nå foreligger innebærer en økonomisk ramme på 4,4 mill kr. Dette forutsetter bla omdisponeringer innenfor avdelingens økonomiske ramme mellom de virksomheter som har vært involvert i driften til nå (kjøkkendrift/ vaktmestertjenesten).

Bodø Industri AS kan på lik linje med andre bedrifter med tilrettelagte arbeidsplasser i markedet, som oppfyller kravene i FOA§3-12, delta i konkurranser om reserverte kontrakter. I hvor stor grad skal hensyn til ekstern aktør der kommunen har eierforhold vektlegges i vurderingen av hvilke arbeidsoppgaver kommunen selv faglig sett vurderes skal legges ut på anbud? Saken berører også rent ideologisk hvor mye av den foreslåtte aktivitet som kan/ bør drives i regi av kommunen, og hvor mye av aktivitet som kan/ bør legges ut på anbud til eksterne/ private aktører. Det vurderes slik at bedrifter som Bodø kommune har eierskap i må konkurrere om kontrakter opp mot kommunen på lik linje med andre tilsvarende bedrifter.

Konklusjon og anbefaling

Utredningen som er foretatt viser et potensiale for effektivisering av dagens hjelpemiddelformidling. Midler til tiltaket forutsetter videre omdisponeringer innenfor avdelingens ramme. Det kan stilles spørsmål i hvor stor grad hensyn som Bodø Industri AS har brakt inn i saken skal vektlegges. Kommunens rolle som bedriftseier, formålet til bedriften, hensynet til de som blir berørt, idenotat med skisse om økonomisk ramme trekker i retning av videreføring av dagens arbeidsdeling. Den faglige vurderingen i helse- og omsorgsavdelingen er at Bodø Industri AS sin skisse ikke er en farbar vei og en fremtidsrettet løsning

Med dette som utgangspunkt må bedrifter som Bodø kommune har eierskap i forventes å måtte konkurrere om kontrakter med tilsvarende bedrifter ift det anbud/ kravspesifikasjon som det til enhver tid blir invitert til. Innholdet i kravspesifikasjonen må utarbeides av administrasjonen i Bodø kommune. Her er det faglige omleggingen av dagens ordning entydig.

Etter en samlet vurdering vurderes det slik at den faglige tilrådningsen med etablering av et kommunalt hjelpemiddelteam i kommunal regi i den form som nå er foreslått bør følges.

Rolf Kåre Jensen
Rådmann

Ingunn Lie Mosti
kommunaldirektør

Saksbehandler: Dag-Christer Røberg

Trykte vedlegg:

- 1 Kommunal hjelpemiddelteam - notat august 2015.
- 2 Vurdering av konsekvenser for Bodø Industri AS dersom kommunen overtar transport og reparasjon av tekniske hjelpemidler

Utrykte vedlegg:

- 1 Saksfremlegg PS 14/191 m/ vedlegg:
Organisering av hjelpemiddelformidling i Bodø kommune
Bodø Industri AS - ny struktur for transport og reparasjon av tekniske hjelpemidler
Avtale med Bodø Industri AS
Bodø Industri AS - tilleggsnotat datert 07.11.2014

<Vennligst ikke slett noe etter denne linjen>