

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
	Formannskapet	22.04.2015
	Bystyret	07.05.2015

Områdeledelse for barnehager

Forslag til innstilling

Barnehagesektoren har tatt inn de økonomiske foreslåtte nedtrekkene i økonomiplan 2014-2017, ved å legge ned Innstranda og Bodøsjøen barnehage fra 1. august 2014, nedbemanne Engmark og Rensåsen barnehager med totalt 5 avdelinger og øke bemanningsnormen fra 6,3 til 6,5.

Områdeledelse effektueres ikke.

Sammendrag

På bakgrunn av bystyrets vedtak 12.12.13 PS 12/193 har områdeledelse vært en del av budsjettvedtaket for 2014.

- Innføre områdeledelse i de tre områdene Rønvik/Sentrum, Mørkved/Bodøsjøen og Tverlandet.
 - Omdefinere dagens styrere til daglige ledere og beregne deler av stillingene inn i bemanningsnormen og dermed fase ut deltidsstillinger i den andre enden.
- Omgjøring av 2 barnehager til oppvekstsentre
- Utfasing av kontorassistentstillinger i de største barnehagene
- Sammenslåing av små barnehager i umiddelbar nærhet

Av visse 4 tiltakene, anses 2,3 og 4 som helt eller delvis effektuerte. Det eneste tiltaket som ikke er effektuert er tiltak 1, der det innføres områdeledelse.

I ettertid ble behov for fire områder sett på internt. Området Saltvern/Sentrum ble for stort og en ny organisering der fire områder ble presentert og vurdert økonomisk. Områdeledelse vil da ikke være noe besparelse økonomisk.

Saksopplysninger

Tiltaket områdeledelse har siden starten inneholdt flere ulike elementer (tiltak) der hoveddelen tilknyttet det faglige innholdet var basert på innføring av områdeledere.

Den økonomiske effekten har derimot vært beregnet med alle elementene samlet.

Innføring av områdeledere ville eksempelvis føre til at barnehagene i utkantene ikke ville være tilknyttet et område, eller at området ble for stort. Av den grunn ble det foreslått å omgjøre disse til oppvekstsentra.

Innføringen av områdeledelse ville medføre at noen barnehager ble for små, og dette førte igjen til ideen om å slå sammen noen av de små barnehagene som lå i nærheten av hverandre. Videre ble det også vurdert at den ekstra administrative ressursen kunne avlaste styrerne i de største barnehagene, som da ikke hadde det samme behovet for ekstra merkantile ressurser. Den økonomiske effekten måtte dermed beregnes i flere steg, og var i utgangspunktet basert på 4 elementer eller tiltak (hvorav tiltak 4 ble omgjort til eget hovedpunkt i økonomiplan 2013):

1. Innføre områdeledelse i de tre områdene Rønvik/Sentrum, Mørkved/Bodøsjøen og Tverlandet.
 - a) Omdefinere dagens styrere til daglige ledere og beregne deler av stillingene inn i bemanningsnormen og dermed fase ut deltidsstillinger i den andre enden.
2. Omgjøring av 2 barnehager til oppvekstsentre
3. Utfasing av kontorassistentstillinger i de største barnehagene
4. Sammenslåing av små barnehager i umiddelbar nærhet

Av disse 4 tiltakene, anses 3 som helt eller delvis effektuerte. Det eneste tiltaket som ikke er effektuert er tiltak 1, der det innføres områdeledelse.

Utgangspunkt beregning områdeledelse:

Områdeledelse	2015		Totalt 2015
	Kommunal	Ikke-kommunal	
Mørkved	210 000	306 600	516 600
Sentrum	1 650 000	2 409 000	4 059 000
Tverlandet	50 000	73 000	123 000
Etablere 2 oppvekst	600 000	876 000	1 476 000
Samlet innsp	2 510 000	3 664 600	6 174 600

Figur 1: Beregning total økonomisk effekt innføring av områdeledelse (tiltak 1-3 i listen over figur).

Videre skal de ulike tiltakene kort diskuteres.

1. Innføre områdeleder i de tre områdene Rønvik/Sentrum, Mørkved/Bodøsjøen og Tverlandet. Innføring av områdeledere var grunntanken bak hovedtiltaket områdeledelse. Ved hjelp av områdeledere skulle satsing på å tilrettelegge barnehagetilbudet i hver enkelt bydel, slik at tilpasning til bydelenes særbehov ble ivaretatt. Utfordringen var å få dette til å gå opp økonomisk. Det ble beregnet effekt av å redusere kontortiden til styrerne, og omdefinere disse til daglige ledere. De nye daglige lederne fikk avhjulpet noen oppgaver av områdeleder, og på den måten kunne bruke mer tid direkte i barnehagene i den pedagogiske daglige driften. På den andre siden kunne en da redusere antallet assistenter og fagarbeidere. Sjablongmessig ble det tatt utgangspunkt i at hver enkelt barnehage kunne redusere antallet årsverk med 50 %. Den økonomiske totaleffekten på dette tiltaket var rundt 600 000 kroner, der det ble redusert med 5,5 årsverk totalt av assistenter og fagarbeidere, men ansatt 3 områdeledere i tillegg til dagens styrere.

I ettertid har det internt vært sett på om at antallet områder ikke var satt for lavt eller var feil inndelt. Rønvik/Sentrum kunne med fordel vært delt inn i to områder. Videre ble det utredet den økonomiske effekten av å etablere 4 områder, men utfordringen ble da at tiltaket kostet penger – det var ingen økonomisk besparelse i å innføre områdeledelse.

2. Omgjøring av 2 barnehager til oppvekstsentre

Det ble foreslått å omgjøre Saltstraumen og Misvær barnehage til oppvekstsentre i økonomiplan 2013. Dette tiltaket var en del av forslaget om områdeledelse, da disse to barnehagene ikke naturlig

inngikk i noen av de områdene som var planlagt. I politisk behandling ble det bestemt at omgjøringen av Saltstraumen ikke skulle bli gjennomført. Det arbeides nå internt med å redegjøre konsekvenser og muligheter ved å slå sammen Misvær barnehage og Misvær skole. Den økonomiske effekten vil bli tatt med som del av økonomiplan 2016 – 2019.

3. Utfasing av kontorassistent-stillinger i de største barnehagene

Planen var her at kontorassistent-funksjonen delvis skulle bli håndtert av de økte administrative ressursene barnehagene ville få ved ansettelse av områdeledere. I 2014 var det 4 barnehager med ekstra merkantile ressurser pga barnehagenes størrelse: Engmark og Rensåsen (1 årsverk per bhg), samt Skivik og Asphaugen (0,5 årsverk per bhg). I økonomiplan 2015 - 2018 ble det vedtatt å redusere Rensåsen og Engmark barnehage til 6 avdelinger (ned fra 8 og 9 avdelinger), og derfor ble det også vurdert at de merkantile ressursene kunne reduseres. Det ble foreslått, og vedtatt, at de 3 årsverkene skulle reduseres til 1 årsverk og dette årsverket skulle flyttes til barnehagekontoret fra 1.august. Det arbeides nå med å effektivere dette tiltaket.

4. Sammenslåing av små barnehager i umiddelbar nærhet

Sammenslåing av barnehager ble tatt ut og gjort til eget punkt i økonomiplan 2013 – 2016. Dette ble ansett som uavhengig av områdeledelse, og 6 barnehager ble slått sammen til 3 i løpet av 2013. I 2016 blir Kirkhaugen og Årnesveien barnehage slått sammen til nye Rønvik barnehage når ny barnehage står ferdig. Tiltaket anses som effektivt.

Det har vært gjennomført Ros analyse. Gruppen har valgt tre hovedområder – Kvalitet, økonomi og arbeidsmiljø – og analysert disse. Gruppen har vurdert henholdsvis 9-5-10 fakturer for de tre hovedområdene.

Vurderinger

Områdeledelse har vært fremmet som et tiltak med økonomisk innsparing.

Barnehagesektoren har hatt store økonomiske nedtrekk de siste to årene. Nedleggelse av Innstranda og Bodøsjøen barnehage og nedbemanning av avdelinger i Engmark og Rensåsen barnehage. Med innføring av bemanningsnorm fra 6.3 til 6.5 er dette totalt en stor utfordring som det også vil ta tid å justere seg etter.

Områdeledelse som tenkt økonomisk var å ta ut 50% assistentressurs i barnehagene. I dag med den nye bemanningsnormen på 6,5 er det ikke å anbefale.

Det den pedagogiske ledelsen de daglige lederne (styrerne) skulle inn å gjøre mister sin effekt når grunnbemanningen allerede er redusert til dagens nivå.

Det har vært gjenstand for uro i sektoren grunnet forslag og vedtak om områdeledelse som et økonomisk tiltak. Områdeledelse blir ikke oppfattet troverdig for å ha det faglige fokuset som er ment. Andre kommuner i Norge som har innført områdeledelse har hatt det som faglig tiltak. De har innført områdeledere i tillegg til ordinær bemanning og full styrerressurs.

Konklusjon og anbefaling

På bakgrunn av allerede innførte og effektiverte nedtrekk anbefales det at områdeledelse ikke gjennomføres nå.

Rolf Kåre Jensen
Rådmann

Arne Øvsthus
kommunaldirektør

Saksbehandler: Lise Tronrud