

Møteinnkalling

Utvalg:	Tverlandet kommunedelsutvalg
Møtested:	Tverlandet samfunnshus, møterommet
Dato:	21.05.2014
Tidspunkt:	19:00

Forfall med angivelse av forfallsgrunn bes meddelt politisk sekretariat, telefon 75 55 79 10, e-post: synnove.blix@bodo.kommune.no så tidlig at varamedlem kan innkalles med rimelig varsel.

Varamedlemmer møter kun etter særskilt innkalling.

Dagsorden

Godkjenning av innkalling, sakliste, protokoll fra 08.04.2014.

Saksliste

Saksnr	Innhold
PS 14/11	Politisk sekretariat - tiltak for effektuering av budsjettvedtak 2014

Bodø, 13. mai 2014

Knut-Ole Nordlie
leder

Synnøve Blix
sekretær

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
	Formannskapet	03.06.2014
	Bystyret	19.06.2014
	Kjerringøy kommunedelsutvalg	
14/17	Saltstraumen kommunedelsutvalg	21.05.2014
	Skjerstad kommunedelsutvalg	
14/11	Tverlandet kommunedelsutvalg	21.05.2014
	Organisasjonsutvalget	03.06.2014

Politisk sekretariat –administrativ støtte til kommunedelsutvalgene

Forslag til innstilling

1. Administrativ støtte i form av sekretærfunksjonen til bydelsutvalgene samles i ett årsverk og lokaliseres ved kontoret politisk sekretariat på rådhuset. Funksjonen yter så sekretærstøtte til bydelsutvalgene Saltstraumen, Tverlandet, Skjerstad og Kjerringøy, 25 % hver.
2. Kontoret Politisk sekretariat samles på rådhuset med til sammen 4 årsverk.
3. Skjerstad nærmiljøkontor og servicetorget i Misvær slås sammen og legges under kommunens Kommunikasjonsenhet.
4. Bydelsutvalgene med bakgrunn i kunnskap, historikk og kjennskap til lokale forhold organiserer nærmiljøarbeid i sine respektive bydeler. Dagens driftsbudsjett beholdes.

Sammendrag

I denne saken foreslås det en harmonisering av organiseringen av sekretærfunksjon til bydelsutvalgene Kjerringøy, Skjerstad, Saltstraumen og Tverlandet, samt nedleggelse av nærmiljøleder funksjon i bydelene Saltstraumen og Skjerstad. Tverlandet bydelsutvalg har ikke nærmiljøleder, mens på Kjerringøy er funksjonen lagt ned i forbindelse med budsjettarbeid 2013. En del av innholdet i saken dreier seg om forhold som vanligvis behandles av kommunens Organisasjonsutvalg, men fordi saken omhandler også forhold som berører bydelsutvalgene ønsker rådmannen saken behandlet formannskapet med påfølgende bystyrebehandling.

Denne saken dreier seg med andre ord ikke om omorganisering av bydelsutvalgene i kommunen. Det legges imidlertid opp til at nærmiljøarbeidet skal utøves i lokalmiljøet, av de enkelte kommunedelsutvalgene som kjenner lokalforhold best.

I saken foreslås det å samle administrativ støtte i form av sekretærfunksjon til bydelsutvalgene samt lokalisere funksjonen på rådhuset. Utøvelsen av stillingen skal imidlertid i størst mulig grad skje ute i de ulike kommunedelene. Dette vil gi de ulike bydelsutvalgene administrativ støtte tilsvarende 1 årsverk fordelt på 25 % til hvert bydelsutvalg. Som en konsekvens av dette foreslås det videre å slå sammen Skjerstad nærmiljøkontor i 2. etasje og servicetorget i 1. etasje i Misvær til et kontor underlagt kommunens Kommunikasjonsenhet. Bydelsutvalgene får beholde dagens driftsbudsjett.

Saksopplysninger

Dagens løsning knyttet til bydelsutvalgene varierer fra bydelsutvalg til bydelsutvalg. Situasjonen oppfattes som sårbar med tanke på fravær, men også i forhold til at funksjonen blir stadig mer kompetansekrevene. Utøvelsen av sekretariatsoppgaven krever inngående kjennskap både til kommunens prosesser og til ulike systemer, deriblant kommunens arkivsystem ephorte. Utøvelsen av nærmiljøarbeidet oppfattes å kreve inngående lokalkunnskap også i forhold til historiske forhold. Både ut fra et likhetsprinsipp og med tanke på framtiden oppfattes således ikke dagens løsning som egnet fremover.

I budsjettvedtak 2014 vedtok bystyret å redusere 2 stillinger ved politisk sekretariat inkludert nærmiljøkontorene. Vedtaket er et ledd i kommunens omfattende arbeid med å bringe driften av kommunen i balanse, øke økonomisk handlefrihet, og således skape en mer bærekraftig økonomisk situasjon. Politisk sekretariat består i dag av til sammen 6 årsverk fordelt på 4 årsverk lokalisert på rådhuset, 1 nærmiljøleder i Skjerstad og 1 nærmiljøleder plassert i Saltstraumen. Nærmiljøleder i Saltstraumen yter også sekretærfunksjon til Tverlandet bydelsutvalg. I tillegg omfatter politisk sekretariat politisk rådgiver stilling, men stillingen er ikke omfattet i denne saken.

Det er foretatt en kartlegging av alle arbeidsoppgaver ved kontoret basert på dagens organisering. Det forventes at kontoret vil kunne reduseres til 4 årsverk ved en samlokalisering av alle stillinger samt at forvaltning av motorferdsel samles og utføres i regi av landbruksseksjonen ved Samfunnskontoret. På grunn av sykefravær var kontoret på rådhuset driftet med 3 stillinger siden 2013. Kartleggingen viste også at det brukes ca. 20 % årsverk på sekretærfunksjon per bydelsutvalg, det vil si til sammen 80 % årsverk. Disse funksjonene i dag er splittet opp mellom nærmiljøledere. I Misvær er nærmiljøkontor og servicetorget plassert i samme bygg, men er organisatorisk splittet opp i to kontorer til tross for at det er mange arbeidsoppgaver som inngår i hverandre. Dette gjelder spesielt informasjon til kommunens innbyggere.

Per i dag er det 2 nærmiljøledere fordelt på Skjerstad og Saltstraumen. Disse funksjoner ivaretar også sekretærfunksjoner for bydelsutvalgene Skjerstad, Saltstraumen og Tverlandet. Kjerringøy har midlertidig opprettet 20 % sekretærfunksjon som ivaretas av ansatte ved Kjerringøy skole. Nærmiljølederfunksjonen utøves således svært forskjellig fra bydel til bydel. Tverlandet har ikke nærmiljølederfunksjon. Nærmiljøarbeid utøves her hovedsakelig av medlemmer i bydelsutvalget. Skjerstad bruker deler av stillingen til forvaltning av motorferdsel i marka knyttet til «gamle» Skjerstad kommune (40 % årsverk). En sammenslåing med Samfunnskontoret som utøver samme funksjon for kommunen for øvrig vil sikre et likhetsprinsipp i forhold til behandling av fagområdet. Saltstraumen bruker funksjonen fullt ut herunder alt fra deltakelse i forskjellige prosjektgrupper hvor forhold som berører bydel behandles til organisering av gressklipping og vedlikehold av gammelt skolebygg. Kjerringøy har etter at nærmiljøleder har flyttet til rådhuset avgitt 20 % av

stilling fra Kjerringøy skole for å ivareta noe av tidligere funksjon som blant annet sekretærfunksjon.

Politisk sekretariat har spesielt i 2013 og delvis i 2014 hatt store utfordringer med å sikre effektiv og god kvalitetsmessig drift av kontoret grunnet sykefravær.

Vurderinger

Rådmann har vurdert flere alternativer i saken:

Løsning 1

Kommunen foretar ikke endring i strukturen til organisering av sekretærfunksjon og nærmiljølederfunksjon.

Fordeler: Ingen personalmessige konsekvenser.

Ulemper: Vanskeliggjør betydelig effektivering av budsjetttiltak. Effektivering og nedtrekk må eventuelt vurderes innen tjenesteproduiserende områder som f.eks. skole, helse- og omsorg eller andre deler av organisasjon som allerede er belastet med effektivisering for eget budsjettområde. Kontoret vil fortsatt være sårbar hva gjelder sykefravær og ivaretagelse i forhold til kompetanseutvikling. De ulike bydelsutvalg vil inneha forskjellig ressursmessig fordeling når det gjelder administrativ støtte.

Løsning 2

Alle tilgjengelige ressurser på politisk sekretariat samles på rådhuset, til sammen 4 årsverk. Dette inkluderer administrativ støtte til sekretærfunksjonen til bydelsutvalgene. Hvert bydelsutvalg får tildelt 25 % årsverk som skal dekke organisering av møtevirksomhet. Dette innebærer alt fra utarbeidelse av møteinnkallinger, gjennomføring av møter og utarbeidelse av møteprotokoller. Nærmiljøkontor Skjerstad og Servicetorget i Misvær slås sammen. På sikt tas det ned 1 stilling som følge av synergieffekter og mer effektiv ressursbruk. Bydelsutvalgene beholder dagen driftsbudsjett som kan bli brukt til nærmiljøarbeid i egen bydel.

Fordeler: Det bygges et mer robust politisk sekretariat som ikke vil være så sårbar i tilfelle sykefravær, ferieavvikling og andre type fravær. Dette vil også gjøre kontoret i stand til å takle bølgetopper i forhold til arbeidsmengde på en bedre måte. Kontoret vil ha større mulighet til å samlet bygge opp kompetanse og et miljø med større muligheter for faglig utvikling. Bydelsutvalgene vil oppleve at ressurser fordeles likt mellom bydelene samt profesjonell og effektiv utøvelse av sekretærfunksjon. Stilling tilknyttet bydelsutvalg vil i form av lokasjon ha en mer direkte tilgang til kommunens øverste ledelse – både politisk og administrativt – slik at informasjon kan utveksles fortløpende.

Ulemper: Det vil ligge en klar forventning om at innehaver av stillingen er mobil og sørger for å være mye tilstede ute i bydelene. Bydelsutvalgene som i dag i stor grad bruker nærmiljøleder til arbeidsoppgaver knyttet til stedsutvikling vil oppleve at dette arbeidet må ivaretas av medlemmer i bydelsutvalgene. Den digitale utviklingen tilrettelegger for ivaretagelse av diverse tilbud gjennom kommunens internettportal. Ordningen med delvis åpne nærmiljøkontor for publikum oppleves således å tilhøre fortiden men kan fremstå som en ulempe for eldre generasjoner.

Konklusjon og anbefaling

Etter en vurdering av fordeler og ulemper anbefaler rådmann alternativ 2 som ny organisering av politisk sekretariat. Dette alternativet vil gi et mer robust kontor som bedre takler fravær. De ansatte vil få større mulighet enn i dag for faglig utvikling, samt bygge prosess – og systemrelatert kompetanse effektivt. Bydelsutvalgene vil få en harmonisert tjeneste også ut fra et likhetsprinsipp som på sikt skal føre til bedre kvalitet. I form av sentral lokasjon vil bydelsutvalgenes sekretær hå

større påvirkningskraft ved å formidle bydelutvalgsarbeid til politisk og administrativ ledelse. Selve utøvelsen av nærmiljøarbeidet overlates så til de som har best forutsetninger for å gjøre dette på en god måte i form av nærhet, kunnskap og historikk – det vil si bydelsutvalget.

Rolf Kåre Jensen
Rådmann

Stephan A. Skjelvan
Kommunaldirektør for økonomi-
og finans

Saksbehandler: Kornelija Rasic og Stephan A. Skjelvan

Trykte vedlegg:

- 1 Uttalelse fra fagorganisasjoner (ettersendes)
- 2 Uttalelse fra organisasjonsutvalg (ettersendes)
- 3 Uttalelse fra Saltstraumen bydelsutvalg (ettersendes)
- 4 Uttalelse fra Tverlandet bydelsutvalg (ettersendes)
- 5 Uttalelse fra Skjerstad bydelsutvalg (ettersendes)
- 6 Uttalelse fra Kjerringøy bydelsutvalg (ettersendes)